Организация Объединенных Наций S/2015/141*



Совет Безопасности

Distr.: General
26 February 2015
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 26 резолюции 2173 (2014) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представлять каждые 90 дней доклад о ходе выполнения мандата Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД). В докладе содержится обновленная информация о ситуации в Дарфуре и ее анализ, а также информация о прогрессе в достижении стратегических первоочередных целей и контрольных показателей Операции за период с момента опубликования моего предыдущего доклада от 26 ноября 2014 года (S/2014/852) по 12 февраля 2015 года.

2. В пункте 7 резолюции 2173 (2014) Совет Безопасности просил меня проанализировать, действуя в тесной консультации с Африканским союзом и запросив мнения всех соответствующих сторон, ход проведения обзора деятельности ЮНАМИД, включая конкретные достижения, которых удалось добиться в соответствии с пересмотренными стратегическими первоочередными целями, прогресс в решении выявленных в ходе обзора проблем, с которыми сталкивается миссия, все важные изменения в ситуации в Дарфуре и их последствия для мандата и задач Операции, а также те задачи, которые по-прежнему сохраняют актуальность и для выполнения которых страновая группа Организации Объединенных Наций может воспользоваться своими сравнительными преимуществами, а также подготовить план действий для передачи функций по решению этих задач в максимально возможной степени страновой группе Организации Объединенных Наций с учетом вклада доноров и других соответствующих участников. Я представляю Совету специальный доклад, содержащий информацию о проведенном мною анализе и дальнейшие рекомендации относительно будущего мандата, состава, конфигурации и стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД, а также ее взаимодействия с другими структурами Организации Объединенных Наций, действующими в Дарфуре и Судане.

* Переиздано по техническим причинам 12 марта 2015 года.

15-02340 (R) 120315 120315





II. Обзор и анализ динамики конфликта и оперативной обстановки в Дарфуре

A. Анализ текущих тенденций и динамики конфликта в Дарфуре

3. Положение в плане безопасности в Дарфуре, ухудшившееся в отчетный период, определялось тремя основными факторами. Во-первых, с декабря не было достигнуто сколь-нибудь значительного прогресса в прямых переговорах между правительством Судана и вооруженными группами. Кроме того, была прервана подготовка к национальному диалогу, и в преддверии национальных выборов выросла напряженность. Во-вторых, нарастание политической напряженности совпало по времени с заметной эскалацией конфликта в Дарфуре между правительством и вооруженными движениями в связи с переброской в декабре Сил оперативной поддержки. В-третьих, на положении гражданского населения продолжал пагубно сказываться межобщинный конфликт, обусловленный экономической ситуацией и борьбой за землю и ресурсы. На положении населения также пагубно сказывается разгул преступности, вызванный резкой утратой традиционных источников средств к существованию и ослаблением механизмов урегулирования споров и поддержания законности.

Переговоры и другие политические события

4. 23 ноября в Аддис-Абебе под эгидой Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза (ИГВУАС) начались прямые переговоры между правительством Судана, группировкой Минни Минави Освободительной армии Судана (ОАС-ММ) и группировкой Джибриля Ибрагима Движения за справедливость и равенство (ДСР-Джибриль) — двух из вооруженных движений Дарфура, не подписавших Дохинский документ о мире в Дарфуре. Несмотря на согласованные усилия, группировка Абдула Вахида Освободительной армии Судана (ОАС-АВ), также не подписавшая Дохинский документ, решила не участвовать в этом раунде переговоров. В ходе переговоров представители правительства вновь заявили, что оно не намерено заново начинать переговоры по Дохинскому документу, тогда как представители вооруженных движений настаивали на том, что соглашения, которых они не подписывали, их ни к чему не обязывают. 26 ноября 2014 года Имплементацинная группа предложила сторонам включить в повестку дня переговоров вопрос о механизмах безопасности, политические и гуманитарные вопросы, вопрос о взаимосвязи между переговорами и национальным диалогом и вопрос о методах работы. Правительство отклонило предложение о включении гуманитарных вопросов в повестку дня переговоров в качестве отдельного пункта, заявив, что их можно было бы обсудить в контексте вопроса о механизмах безопасности или политических вопросов. Однако вооруженные движения настаивали на сохранении гуманитарных вопросов в повестке дня и предложили также включить в нее пункты, касающиеся восстановления и развития; беженцев и внутренне перемещенных лиц; земельных ресурсов, границ и кочевников; правосудия, подотчетности и примирения; а также всеобъемлющей компенсации. Вследствие невозможности прийти к согласию 30 ноября Имплементационная группа объявила перерыв в переговорах, чтобы дать участникам возможность проконсультироваться с их сторонниками относительно вариантов выхода из тупика.

5. После объявления перерыва в переговорах представители политической и вооруженной оппозиции в Судане, в том числе вооруженных движений в Дарфуре, приняли 3 декабря в Аддис-Абебе совместную декларацию «Суданский призыв», в которой они обещали покончить с войнами и найти всеобъемлющее решение для урегулирования конфликтов в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил, начав с прекращения боевых действий, и создать механизмы и комитеты, с тем чтобы либо начать народное восстание, либо обеспечить нахождение всеобъемлющего политического решения в целях демонтажа однопартийного режима в Хартуме. Кроме того, в декларации были указаны основные предварительные условия для проведения национального диалога и достижения всеобъемлющего политического урегулирования, включая прекращение боевых действий, освобождение всех политических заключенных, отмену законов, ограничивающих свободы и права человека, формирование переходного правительства и создание на основе соответствующей договоренности администрации для управления процессом диалога в целях всесторонних мирных и демократических преобразований. Подписавшие декларацию стороны также обещали бойкотировать президентские и парламентские выборы, запланированные на апрель 2015 года, назвав их попыткой придать легитимность правящему режиму. Тупик, в который зашли посреднические усилия в отношении как Дарфура, так и двух районов, и принятие декларации «Суданский призыв» способствовали значительному росту политической напряженности в Судане.

6. После этих событий правительственные структуры арестовали вернувшихся 6 декабря в Хартум из Аддис-Абебы главу оппозиционных Национальных сил согласия Фарука Абу-Иссу и гражданского активиста Амина Маки Мали Мадани. Кроме того, 14 января правительственные структуры конфисковали тираж нескольких выпусков газет «Ахир лахза» и «Аль-Мидан» и потребовали от органа регистрации политических партий отменить регистрацию крупнейшей оппозиционной партии Судана «Аль-Умма». 20 января 18 из 21 политической партии, зарегистрированной в Судане, объявили о прекращении своего участия в национальном диалоге из-за непреклонности правительства в решении провести выборы. Оппозиционные политические партии заявили, что сроки проведения выборов должны быть определены по итогам национального диалога, как это было согласовано в «дорожной карте» для национального диалога.

7. 4 января Национальная ассамблея Судана без участия оппозиционных партий приняла ряд поправок к конституции, включая положения о назначении президентом губернаторов штатов, которые ранее избирались, и расширении круга полномочий Национальной службы разведки и безопасности с включением в него прямого управления Силами оперативной поддержки, которые были задействованы для подавления мятежей в Дарфуре и двух районах. В конце января парламент Судана принял закон о свободе информации, призванный расширить право на доступ к информации о деятельности государственных органов.

8. В Дарфуре отношения между лидером Движения за освобождение и справедливость (ДОС) и председателем Дарфурской региональной администрации (ДРА) Эт-Тигани Сейси и генеральным секретарем ДОС Идриссом Бахаром Абу-Гардой становились все более напряженными из-за коррупции, одностороннего принятия решений, племенных привилегий и отсутствия единой поли-

тической идеологии. Сейси был обвинен в намеренном сдерживании преобразования ДОС в политическую партию с целью остаться на своем посту еще на два года. В конце декабря стало известно о существующих между ними разногласиях в вопросах внедрения механизмов безопасности для осуществления положений Дохинского документа о мире в Дарфуре. В результате альянс ДОС, состоявший из шести различных фракций (пяти фракций бывшей ОАС и Единого фронта революционных сил) начал распадаться на этнические группировки: племена фур, массалит и некоторые этнические «арабские» кланы поддержали Сейси, а племена загава, тунжур и другие этнические «арабские» кланы поддержали Абу-Гарду. 16 января Сейси сместил Абу-Гарду с его поста в ДОС. Однако через два дня председатель Совета революционного освобождения ДОС выступил с заявлением о том, что Сейси отстраняется от обязанностей председателя Движения. И Абу-Гарда, и Сейси зарегистрировали каждый свою политическую партию с одним и тем же названием — «Партия освобождения и справедливости». Обе политические партии должны до 1 марта 2015 года завершить процедуры создания партии и внедрения механизмов безопасности, иначе они будут исключены из процесса выборов.

Вооруженное противоборство правительственных сил и повстанческих групп

9. Как и год назад, с наступлением сухого сезона в Дарфуре начались наступательные операции сил правительства Судана и вооруженных движений. В отчетный период заметно увеличилось число вооруженных столкновений правительственных сил с ОАС-ММ в Северном Дарфуре и с ОАС-АВ в Джебель-Марре. 23 декабря, выступая на выпускной церемонии Командно-штабного училища Вооруженных сил Судана (ВСС), президент аль-Башир объявил о возобновлении операции «Решающее лето» для ликвидации в Дарфуре и двух районах тех вооруженных движений, которые не откликнулись на призыв правительства к диалогу. За этим объявлением последовала эскалация боевых действий правительственных сил против ОАС-АВ в восточной части Джебель-Марры и против ОАС-ММ близ Тавиллы в Северном Дарфуре.

10. За две недели до этого объявления, 9 декабря, ВСС начали 4-дневную осаду позиций ОАС-АВ близ Рофаты в Центральном Дарфуре. 10 декабря ОАС-АВ ответила на это нападением на перевозившую военнослужащих ВСС автоколонну в Рагабе-Джамале в Центральном Дарфуре. 11 декабря боевики ОАС-АВ также напали на автоколонну ВСС, сопровождавшую уполномоченных Восточного и Центрального Дарфура в Гулдо, Центральном Дарфуре, в результате чего пять военнослужащих ВСС погибли и двое получили ранения. 23 декабря правительство Судана перебросило Силы оперативной поддержки в Нертити (Центральный Дарфур) и начало наступление на силы ОАС-АВ в районе Рокеро. 1 января после тяжелых боев объединенные силы ВСС и Сил оперативной поддержки захватили стратегически важный населенный пункт Фанга-Сук в Западном Дарфуре, расположенный на пути, соединяющем столицы Центрального и Северного Дарфура, и долго удерживавшийся силами ОАС-АВ. 8 января министр обороны и генеральный директор Национальной службы разведки и безопасности посетили Фанга-Сук, чтобы поблагодарить военнослужащих за освобождение этого района, захваченного 13 лет назад. 18 января ВСС и Силы оперативной поддержки начали еще одну крупномасштабную операцию против ОАС-АВ в районе Голо. 24 и 25 января поступили сообщения

о боестолкновениях между ВСС и Силами оперативной поддержки и ОАС-АВ в районах Азра и Сарронг к северо-востоку от Нертити.

11. Несмотря на значительные потери в ходе кампании в начале 2014 года, проводившейся в основном Силами оперативной поддержки, в ноябре 2014 года ОАС-ММ заявила, что планирует отбить свои бывшие опорные пункты на северной и южной сторонах центрального коридора: треугольник Табит — Абу-Зерега — Шангиль-Тобайя в Северном Дарфуре и Хор-Абеше, Шеарию, Лабадо и Муджахерию в Южном и Восточном Дарфуре. 31 декабря в окрестностях Тавиллы (Северный Дарфур) вспыхнули ожесточенные столкновения между правительственными силами и ОАС-ММ, в результате чего пострадало гражданское население 27 деревень, включая Тарабат, Массалу, Томбору, Самбиле, Хаджуру, Дорму, Хазе, Тимоа, Курукуту, Тиан, Дугу и Дабабисе. 20 января ОАС-ММ объявила, что 31 ее боец, включая командующего операциями, 13 января попали в засаду и были убиты правительственными войсками в Урши в районе Умм-Буру в Северном Дарфуре. ЮНАМИД не смогла оценить последствия поражения в Урши для военных планов или общей структуры ОАС-ММ вследствие отсутствия доступа в район конфликта.

12. В отчетный период сообщений о прямых столкновениях между силами правительства Судана и группировкой ДСР-Джибриль не поступало. Правительство Судана продолжало обращаться к правительству Южного Судана с настоятельными призывами прекратить поддержку суданских повстанческих движений, в частности группировки ДСР-Джибриль. В ходе визита в Ньялу (Южный Дарфур) 12 декабря генеральный директор Национальной службы разведки и безопасности заявил, что любая агрессия против Судана с территории Южного Судана будет расцениваться как враждебный акт и повлечет за собой преследование группировки ДСР-Джибриль на территории Южного Судана, что было отмечено в моем докладе о ситуации в Южном Судане от 17 февраля 2015 года (S/2015/118, пункт 23).

Воздушные бомбардировки

13. 16 и 18 ноября ЮНАМИД получила сообщения о воздушной бомбардировке в Абу-Лехе, Корное и Рофате в Северном Дарфуре в рамках поддержки наземной наступательной операции сил правительства против ОАС-ММ. С участием Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, ЮНАМИД подтвердила наличие двух воронок от бомб в этом районе. Сообщений о пострадавших в результате этих инцидентов не поступало. 16 ноября Миссия также получила сообщения о воздушной бомбардировке в окрестностях Джураджина близ Умм-Буру в Северном Дарфуре и впоследствии подтвердила наличие одной воронки в этом районе. Сообщалось, что воздушные бомбардировки в районе Умм-Буру возобновились 7 января и продолжались до 13 января, когда сухопутные силы ВСС отбили Урши у ОАС-ММ. 9 января правительство Судана отказало проверяющему патрулю ЮНАМИД в доступе в Умм-Буру по причине продолжающихся военных операций в этом районе.

14. ЮНАМИД подтвердила воздушную бомбардировку в районе деревень Рофата, Кайя, Джавра,201 Кануари Фаттах-Кирма и Суллов в Северном Дарфуре 11 декабря. 13 декабря деревня Суллов подверглась новым бомбардировкам, в результате которых погибли два человека. Кроме того, ЮНАМИД получила

сообщения о воздушных бомбардировках 14 декабря в районе Сабанга в Центральном Дарфуре, в результате которых погибли восемь бойцов ОАС-АВ. 27 января ЮНАМИД получила сообщения о воздушных бомбардировках в деревнях Арра, Кирро, Крон, Бар-Арие, Тала и Нони к северу от Голо в Северном Дарфуре. ЮНАМИД не удалось получить доступа к этим районам из-за продолжающихся столкновений между правительственными силами и ОАС-АВ.

Угрозы в отношении гражданского населения и нападения на мирных жителей

15. За отчетный период ЮНАМИД зафиксировала в общей сложности 61 случай насилия в отношении гражданского населения и нападений на мирных жителей, в результате которых погибли 113 человек. В Северном Дарфуре произошло 23 инцидента и погибли 60 человек, в Южном и Восточном Дарфуре — 16 инцидентов и погиб 31 человек, в Западном и Центральном Дарфуре — 22 инцидента и погибли 22 человека. Предполагается, что 18 из зафиксированных нападений были совершены арабскими ополчениями, 15 — силами правительства Судана, а 28 — неустановленными сторонами.

16. В отчетный период продолжались нападения на внутренне перемещенных лиц. В беседах с представителями Миссии, в частности в лагере «Ардамата» близ Эль-Генейны в Западном Дарфуре и лагерях «Эль-Кальма» и «Эс-Салам» в Южном Дарфуре, они высказывали озабоченность по поводу ухудшения обстановки в плане безопасности, присутствия вооруженных людей, неизбирательных обстрелов, запугивания и уничтожения ферм. В связи с эскалацией насилия в последнее время ЮНАМИД и гуманитарные организации часто получали от внутренне перемещенных и других пострадавших лиц сообщения о намеренном уничтожении посевов правительственными войсками и ополченцами. Больше всего пострадали районы Тавилла, Эль-Фашер и Умм-Буру.

17. 2 января в Северном Дарфуре группа в составе около 100 вооруженных людей на верблюдах и лошадях напала на внутренне перемещенных лиц в деревне Биери возле Кутума (Северный Дарфур) и убила семь человек. 17 января после возникшего земельного спора неустановленное число вооруженных ополченцев в примерно 10 автомобилях «Ленд крузер» и трех бронетранспортерах напали на фермеров в районе Сусува близ лагеря «Замзам» в Северном Дарфуре, убив одного мирного жителя и похитив троих. 28 января военнослужащие из состава Сил оперативной поддержки напали на деревню Мусбат близ Умм-Буру и убили трех гражданских лиц. 30 января военнослужащие из состава Сил оперативной поддержки напали на деревни Хашаба, Умм-Сидир, Башин и Меллит в Северном Дарфуре. В результате этого инцидента была зафиксирована смерть одного гражданского лица.

18. 23 ноября четверо неопознанных мужчин похитили четырех женщин из числа внутренне перемещенных лиц в окрестностях Лабадо (Южный Дарфур), изнасиловали двух из них и избили двух других, нанеся им тяжелые травмы. Жертвам, которые были отпущены в тот же день, была оказана медицинская помощь в опорном пункте ЮНАМИД в Лабадо. 4 декабря двое неопознанных вооруженных мужчин напали на двух женщин из числа внутренне перемещенных лиц близ лагеря «Эль-Кальма» в Южном Дарфуре и изнасиловали одну из них. 5 декабря двое неопознанных вооруженных мужчин обстреляли группу

внутренне перемещенных лиц из лагеря «Эс-Салам» на окраине Ньялы (Южный Дарфур). В результате этого один человек погиб.

Насилие на местах и межобщинные конфликты

19. В отчетный период межобщинные конфликты по поводу доступа к земле, воде, пастбищам и другим ресурсам продолжались, хотя и стали менее интенсивными. Было зафиксировано в общей сложности 8 столкновений, приведших к смерти 40 человек, тогда как в предыдущий период было зафиксировано 11 столкновений, приведших к гибели 377 человек. С началом сухого сезона увеличилась опасность столкновений между мигрирующими на юг арабскими кочевниками и собирающими урожай оседлыми общинами.

20. В Восточном и Западном Дарфуре возникали споры по поводу выпаса скота или использования земли, и в некоторых из них участвовали внутренне перемещенные лица. 20 ноября представители племени аббала вступили в конфликт с внутренне перемещенными лицами из племени загава в деревне Табалдия близ города Лабадо (Восточный Дарфур). Сообщалось, что этот инцидент, в результате которого погиб один представитель племени аббала, был вызван спором по поводу выпаса скота. Позднее в тот же день группа вооруженных представителей племени аббала на автомобилях с установленными на них пулеметами подожгла несколько домов в Табалдии и соседней деревне Чава, в результате чего, согласно сообщениям, погибли два представителя племени загава и был угнан скот. В результате другого инцидента с участием аббала и внутренне перемещенных лиц из числа загава между представителями этих двух племен 19, 22 и 23 ноября в различных частях района Лабадо произошли столкновения из-за задержки с выплатой денежной компенсации родственникам погибших. 3 декабря в Западном Дарфуре возле деревни Азерни в районе города Эль-Генейна в связи со спором по поводу использования земли кочевники аббала напали на фермеров массалит, в результате чего погибли 4 фермера и было сожжено 14 домов.

21. 3 декабря в Центральном Дарфуре произошел еще один инцидент, повлекший за собой столкновения между кочевниками и внутренне перемещенными лицами, когда 50 вооруженных членов племени барго (в основном представители народа миссерия) перекрыли все пути к лагерю для внутренне перемещенных лиц «Хамидия». Инцидент был связан с попыткой ограбления представителя племени барго 2 декабря, предположительно совершенного внутренне перемещенными лицами из «Хамидии», большинство которых составляют представители народа фур. В качестве ответной акции в тот же вечер члены племени барго напали на этот лагерь, убив двух человек и ранив четырех. Этот инцидент привел к значительному росту напряженности в лагере.

22. В Западном Дарфуре уничтожение посевов и выпас скота на обрабатываемой земле стало причиной нападения на вернувшихся в свои дома жителей деревни Карья возле Мастери, совершенного 2 декабря группой вооруженных арабов, насчитывавшей около 60 человек. В результате этого инцидента был убит один житель деревни, имущество жителей было разграблено, а деревня была частично сожжена. Сообщалось о сходных нападениях на вернувшихся в свои дома жителей деревни Кададол 3 и 5 декабря, когда вооруженные арабы, в основном из племен авлад-зиад и наджаа, напали на членов племени делиба после конфликтов, возникших между фермерами и кочевниками.

23. В Восточном Дарфуре сохранялась высокая напряженность в связи с конфликтом между общинами маалия и южных ризейгат. Хотя в отчетный период не произошло крупных инцидентов, 13 января в Биргите предположительно совершенная маалия кража 320 овец, принадлежавших южным ризейгат, чуть не привела к очередной волне столкновений. В результате инцидента один представитель общины южных ризейгат был убит, а семеро ранены. При поддержке правительства Судана лидеры обоих племен вмешались, чтобы уладить конфликт, и достигли договоренности, позволившей избежать ответных нападений.

Преступность и бандитизм

24. Преступность оставалась серьезной угрозой для безопасности населения Дарфура. В отчетный период ЮНАМИД зафиксировала в общей сложности 208 преступлений против 284 в предыдущий период. Наиболее распространенными преступлениями являются ограбления и кражи (56 случаев), вооруженные нападения (40 случаев), убийства (35 случаев), преступные нападения (18 случаев), угоны автомобилей (17 случаев), сексуальное и гендерное насилие (14 случаев), похищения (11 случаев), скотокрадство (10 случаев), поджоги (3 случая) и уничтожение имущества (4 случая). В Северном Дарфуре было зафиксировано 68 инцидентов, в Западном Дарфуре — 48, в Южном Дарфуре — 38, в Восточном и Центральном Дарфуре — по 27. Большинство подозреваемых, среди которых имеются члены ополчений и боевики, не были арестованы или привлечены к ответственности из-за отсутствия в некоторых деревнях государственных силовых структур. Кроме того, безнаказанности в Дарфуре способствует медленность и неэффективность работы системы правосудия.

25. 3 февраля неизвестные вооруженные люди на восьми автомобилях «Ленд крузер» совершили нападение на рынок в Меллите (Северный Дарфур), предположительно в разбойных целях, и убили 10 и ранили 13 мирных граждан. 13 января около 200 вооруженных мужчин из племени маалия на трех автотранспортных средствах напали на пастухов из племени ризейгат в деревне Бег-Хит в районе Абу-Каринка, ранили семерых из них и похитили около 1000 коз. 5 февраля неизвестные вооруженные люди в автомобиле «Тойота ленд крузер» обстреляли пастухов из племени загава в деревне Диса (Северный Дарфур) и угнали у них около 600 коз. Сообщалось о ряде инцидентов, связанных с нападениями на внутренне перемещенных лиц в их лагерях. В ходе таких нападений вооруженные мужчины совершали преступления сексуального характера в отношении женщин и детей из числа внутренне перемещенных лиц и подвергали их гендерному насилию. Например, сообщалось, что 15 января неопознанный мужчина на верблюде изнасиловал 12-летнюю школьницу в деревне Тина в Северном Дарфуре.

B. Гуманитарная ситуация

26. Активизация боевых действий между силами правительства Судана и вооруженными движениями в нескольких районах Дарфура привела к дальнейшему ухудшению гуманитарной ситуации и новой волне перемещений десятков тысяч гражданских лиц. Партнеры по гуманитарной деятельности подтвердили, что в период после декабря 2014 года свои дома были вынуждены покинуть почти 39 000 человек. Сообщения о значительных новых перемеще-

ниях населения в районе Рокеро в северной части Джебель-Марры не могут быть подтверждены из-за давнего ограничения доступа, введенного правительственными органами.

27. Большинство внутренне перемещенных лиц, сведения о которых подтверждены, направляются в ранее созданные лагеря в непосредственной близости от Эль-Фашира, что позволяет предоставлять им самую необходимую гуманитарную помощь из имеющихся резервных запасов. Однако в Тавилле и Нертити удовлетворение возникших потребностей представляет собой более сложную задачу, как и оказание помощи приблизительно 4500 внутренне перемещенным лицам, укрывающимся в созданном ЮНАМИД убежище, непосредственно прилегающем к ее опорному пункту в Умм-Бару, отдаленном районе, в котором гуманитарное присутствие с самого начала было незначительным. Тем не менее к началу февраля базовая помощь оказывалась во всех районах, которые, согласно поступившей информации, приняли новых внутренне перемещенных лиц, за исключением преимущественно недоступного населенного пункта Рокеро. К 4 февраля партнеры по гуманитарной деятельности организовали четыре рейса Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций в Умм-Бару, которыми были доставлены продовольствие, вода и санитарно-гигиенические средства, а также основные предметы домашнего обихода. Кроме того, в этот район в ближайшее время будут, как ожидается, доставлены крайне необходимые продукты питания и пищевые добавки, после чего основная часть ключевых потребностей значительного числа перемещенных лиц в Умм-Бару будет, как ожидается, удовлетворена.

28. Последняя волна перемещений является одним из элементов общего ухудшения гуманитарной ситуации в Дарфуре. В 2014 году количество новых перемещенных лиц превысило 450 000 человек — самое большое с 2004 года число лиц, перемещенных в течение одного года. Не менее 300 000 человек из них до сих пор не вернулись в свои дома, в результате чего общее количество внутренне перемещенных лиц в Дарфуре превысило, согласно оценкам, 2,5 миллиона человек. Количество новых беженцев в лагерях и в других местах привело к значительному росту потребностей в помощи и защите, что еще больше обременяет и без того испытывающую серьезную нехватку ресурсов операцию по оказанию помощи. Финансовые потребности, изложенные в стратегическом плане реагирования по Судану на 2014 год, к концу года были удовлетворены лишь на 55 процентов (545 млн. долл. США из 995 млн. долл. США).

C. Условия работы

29. Условия работы в Дарфуре по-прежнему значительно затрудняют выполнение мандата Миссии и осуществление программ гуманитарных организаций. К числу основных проблем относятся нападения на сотрудников и угрозы в их адрес, захват и угон автотранспортных средств и ограничения на передвижение, введенные правительством Судана и вооруженными движениями.

30. Продолжались нападения на ЮНАМИД со стороны вооруженных групп, особенно в районах между населенными пунктами Хор-Абечи и Менавашей в Южном Дарфуре и в Лабадо в Восточном Дарфуре. В течение отчетного периода на сотрудников ЮНАМИД было совершено четыре нападения. 12 декабря

группа в составе приблизительно 20 неизвестных вооруженных лиц напала на патруль ЮНАМИД в Вади-Корно в районе Хор-Абече, Южный Дарфур, в результате чего ранения получили трое миротворцев, были угнаны два автотранспортных средства, похищена одна единица оружия и другое имущество. 19 декабря группа неизвестных вооруженных лиц напала на патруль ЮНАМИД в Умм-Зейфе в районе Лабадо, Восточный Дарфур. Хотя личный состав патруля успешно отразил нападение, двое получили огнестрельные ранения. 6 января 11 неизвестных вооруженных лиц напали на военный патруль ЮНАМИД в Бурумбуруме в районе Хор-Абече. В ходе перестрелки с патрулем двое нападавших были убиты, трое других, как сообщается, впоследствии умерли в результате полученных ранений. В тот же день 15 неизвестных вооруженных лиц напали на патруль ЮНАМИД, когда тот пополнял запасы воды из скважины в Хабилле. Нападавшие разоружили солдат и захватили два автотранспортных средства ЮНАМИД, а также оружие и другое имущество. Два автотранспортных средства были впоследствии возвращены при содействии Суданских вооруженных сил и переданы ЮНАМИД. ЮНАМИД проводит расследование этого инцидента. Будут приняты надлежащие меры, призванные предотвратить подобные нападения на патрули в будущем.

31. 29 января семь неизвестных вооруженных лиц остановили автобус ЮНАМИД вблизи крупного лагеря Залингей и похитили двух сотрудников международных подрядчиков, которые до сих пор остаются в плену.

32. ЮНАМИД по-прежнему сталкивается с ограничениями на передвижение, введенными правительством Судана и вооруженными движениями. В течение этого периода наземное передвижение ЮНАМИД ограничивалось 63 раза по сравнению с 72 случаями ограничения за предыдущий отчетный период. Правительство ввело в общей сложности 59 ограничений, 3 ограничения были введены ОАС-АВ, и одно ограничение было введено ДОС. Наибольшее число ограничений имело место в Северном Дарфуре, в том числе в районе населенного пункта Табит, а также в Южном и Восточном Дарфуре. В качестве причины ограничений наиболее часто назывались соображения безопасности в отношении определенного района. В отчетный период правительство Судана отказалось выдать разрешение на полет для 28 из 3665 запланированных ЮНАМИД рейсов.

33. Подавляющее большинство заявок на получение гуманитарного доступа в течение рассматриваемого периода правительством Судана было удовлетворено. В период с середины ноября 2014 года правительство утвердило 139 из 150 заявок. Это аналогично доле заявок, утвержденных в предыдущий отчетный период. Однако 12 из 139 гуманитарных миссий, которым был предоставлен доступ, были впоследствии отменены, отложены или выполнены лишь частично из-за ограничений, введенных на местном уровне. Кроме того, в ряде случаев, когда доступ был предоставлен, налагались ограничения на участие сотрудников или персонала из некоторых секторов. Кроме того, районы, в доступе к которым было отказано, в течение нескольких лет в значительной степени отрезаны от международной помощи, в том числе части Джебель-Марры, населенные пункты в Центральном Дарфуре и Шарк-Джебель-Марре в Южном Дарфуре.

34. 21 декабря вооруженные элементы ОАС-АВ окружили опорный пункт ЮНАМИД в Сортони, Северный Дарфур, и потребовали передать им два арендованных транспортных средства, которые, по их утверждению, принадлежали компаниям, связанным с правительством Судана. В ходе последовавших переговоров представители ЮНАМИД отказались удовлетворить требования вооруженных элементов, после чего те покинули район и предупредили, чтобы сотрудники ЮНАМИД не передвигалась за пределами своего опорного пункта. Военнослужащие ЮНАМИД заняли оборонительную позицию, и после проведения дополнительных переговоров с участием руководства ОАС-АВ патрулирование в Сортони силами ЮНАМИД возобновилось 24 декабря.

35. За отчетный период произошло в общей сложности 46 преступных посягательств на сотрудников Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД по сравнению с 31 эпизодом за предыдущий отчетный период. Захваты и угоны автотранспортных средств Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД по-прежнему особенно часто происходят в Эль-Фашире, Северный Дарфур, и в Ньяле, Южный Дарфур, что связано с продолжающимся присутствием в этом районе вооруженных элементов и преступных банд. В течение этого периода произошло в общей сложности 14 успешных захватов и пять попыток захвата автотранспортных средств ЮНАМИД и Организации Объединенных Наций, при этом два автотранспортных средства были возвращены при содействии правительства. Кроме того, сообщалось об угоне двух автомобилей, 25 случаях ограбления и взлома помещений Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД. По всем случаям было начато расследование со стороны ЮНАМИД и правительства Судана. В одном из случаев, связанных с предполагаемым угоном автотранспортного средства ЮНАМИД из крупного лагеря Залингей, суданская полиция в период с 21 января по 9 февраля арестовала восемь национальных сотрудников Миссии, подозреваемых в совершении этого преступления. Сотрудники группы по правовым вопросам ЮНАМИД 11 февраля посетили задержанных сотрудников и убедились, что они здоровы и что с ними хорошо обращаются. 14 февраля все восемь задержанных были выпущены под залог. Для того чтобы свести к минимуму риски, связанные с ростом преступности, ЮНАМИД ограничила свободу передвижения персонала в Эль-Фашире и Ньяле. Эти меры, направленные на укрепление безопасности сотрудников, в значительной степени ограничили информационно-пропагандистский и программный аспекты деятельности Миссии.

36. В течение отчетного периода правительство Судана выдало 523 визы сотрудникам ЮНАМИД, в том числе 12 гражданским сотрудникам, 141 военному, 236 полицейским, 131 подрядчику и 3 консультантам. По состоянию на 26 января рассматривается заявка на получение 21 визы, в том числе для пяти гражданских сотрудников, семи военных и девяти подрядчиков.

III. Достижения и эффективность действий Миссии

A. Мирный процесс

Прямые переговоры с вооруженными движениями

37. ЮНАМИД в сотрудничестве с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза продолжала взаимодействовать с правительством Судана, вооруженными движениями в Дарфуре и другими заинтересованными

сторонами по вопросу о том, каким образом обеспечить успешное проведение прямых переговоров между сторонами и таким образом добиться прекращения боевых действий в качестве основы для содержательного и всеохватного национального диалога. В целях расширения возможности участия вооруженных движений в прямых переговорах с правительством Судана ЮНАМИД в период с 17 по 20 ноября организовала в Аддис-Абебе семинар по развитию навыков ведения переговоров, прекращению огня и прекращению боевых действий, в котором приняли участие 30 полевых командиров и представителей вооруженных группировок ДСР-Джибрил и ОАС-ММ.

38. В период с 23 по 30 ноября в Аддис-Абебе под руководством Имплементационной группы высокого уровня Африканского союза прошли прямые переговоры между правительством Судана и ДСР-Джибрил и ОАС-ММ. Посредническую поддержку оказывали ЮНАМИД, мой Специальный посланник по Судану и Южному Судану, а также Межправительственная организация по развитию (ИГАД).

39. В период с 20 по 24 января Имплементационная группа высокого уровня Африканского союза, исполняющий обязанности Единого специального представителя/Единого главного посредника и мой Специальный посланник возобновили дипломатические поездки в Доху, Нджамену, Хартум и Аддис-Абебу с целью информировать региональных лидеров о ведущейся в рамках посредничества работе и добиться поддержки и консенсуса относительно продвижения вперед при обсуждении вопроса о прекращении боевых действий. Кроме того, 29 января они встретились с представителями дарфурских вооруженных движений в Аддис-Абебе.

Выполнение Дохинского документа о мире в Дарфуре

40. На шестой сессии Совета Дарфурской региональной администрации, прошедшей в Эль-Фашире в период с 8 по 23 декабря, был подчеркнут достигнутый за последнее время прогресс в деле выполнения Дохинского документа о мире в Дарфуре. В течение отчетного периода Движение за справедливость и равенство (ДСР-Судан) и правительство Судана продолжили осуществление положений соглашения, касающихся разделения власти. 3 декабря президент аль-Башир назначил Садика Юсефа Закарию и Мохаммеда Ахмада Харио, представляющих ДСР-Судан, соответственно министром сельского хозяйства и министром социального обеспечения Дарфурской региональной администрации. Кроме того, председателем Дарфурского совета кочевников и скотоводов по вопросам развития был назначен Бахар Абдельгадир, а председателем Дарфурского фонда социального обеспечения был назначен Нахар Осман Нахар. Еще десять представителей этого движения были назначены членами Совета Дарфурской региональной администрации, при этом один из них получил должность заместителя спикера.

41. В период со 2 по 20 ноября ЮНАМИД в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Программой развития Организации Объединенных Наций, Комиссией по прекращению огня и с другими партнерами предоставляла Суданской комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции техническую и материально-техническую поддержку при проведении демобилизации бывших комбатантов из ДСР-Судан и связанных с ним движений в пункте демобилизации в Турбо, Северный Дарфур. В общей слож-

ности были демобилизованы 534 бывших комбатанта, в том числе 287 из ДСР-Судан, 215 из группировки Освободительной армии Судана под командованием Мустафы Тераба, 28 из Освободительной армии Судана-«Материнское крыло» и 4 из Движения за справедливость и равенство-«Мирное крыло». 22 декабря в рамках окончательных договоренностей по вопросам безопасности, разоружения, демобилизации и реинтеграции Комиссией Дарфурской региональной администрации по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре был начат процесс интеграции комбатантов из Движения за освобождение и справедливость в Южном и Восточном Дарфуре в состав Суданских вооруженных сил и сил суданской полиции. Согласно информации Комиссии по осуществлению мероприятий по обеспечению безопасности в Дарфуре, в процессе интеграции приняли участие 4664 комбатанта из ДОС. 6 февраля начался процесс интеграции ДОС в состав Суданских вооруженных сил в Западном Дарфуре.

42. 29 января ДСР-Судан проинформировало ЮНАМИД о том, что с момента присоединения к Дохинскому документу о мире в Дарфуре были освобождены лишь 13 связанных с этим движением пленных из 21. При этом не было достигнуто никакого прогресса в отношении освобождения остальных 35 пленных. Еще 17 членов ДСР-Судан, похищенных ДСР-Джибрил, по-прежнему находятся в плену, причем, как утверждается, в очень трудных условиях.

43. В рамках первого этапа трехэтапной программы, осуществляемой под эгидой Дарфурского фонда регионального развития, правительство Судана и Дарфурская региональная администрация продолжают финансировать стратегические проекты в области инфраструктуры, включая реконструкцию автомобильных дорог между Ньялой, Эль-Фаширом и Кутумом и железной дороги в Абу-Джабре, а также 315 других проектов, осуществляемых в настоящее время. Дарфур был также подключен к национальной энергетической системе, и было завершено строительство аэропортов в Залингее и Эд-Даэйне.

44. Девятое совещание Комиссии по наблюдению за осуществлением Дохинского документа о мире в Дарфуре состоялось 12 января в Ньяле, Южный Дарфур, под председательством заместителя премьер-министра Катара Ахмеда бен Абдаллы аль-Махмуда и с участием подписавших это соглашение сторон, правительства Судана, ДОС и ДСР-Судан и ЮНАМИД, а также представителей других заинтересованных сторон. Участники, отметив задержки в выполнении Дохинского документа о мире в Дарфуре, в частности в том, что касается окончательных договоренностей по вопросам безопасности, вновь заявили о своей полной приверженности его осуществлению.

45. После того как в конце декабря правительство Катара предоставило первый взнос для финансирования внутридарфурского диалога и консультаций, этот процесс был начат 25 января в Эль-Фашире, 27 января в Ньяле, 1 февраля в Эль-Генейне, 4 февраля в Залингее и 8 февраля в Эд-Даэйне. Процесс начался с выражения должностными лицами федерального правительства и правительств штатов, а также членами гражданского общества и общинными лидерами решительной поддержки диалогу, примирению и компромиссу. В зависимости от наличия средств процесс внутридарфурского диалога и консультаций будет включать в себя диалоги на уровне общин в 64 населенных пунктах Дарфура, а также в Хартуме и среди общин беженцев и диаспоры. Целью этого

процесса является содействие упрочению мира, укреплению доверия и примирению, как об этом говорится в Дохинском документе о мире в Дарфуре.

B. Защита гражданских лиц

Обеспечение физической защиты

46. Миссия продолжала поддерживать заметное присутствие сил безопасности для оказания поддержки гуманитарной деятельности и укрепления доверия среди гражданского населения, чтобы оно шире участвовало в социально-экономической деятельности. Продолжалось осуществление деятельности по защите перемещенных лиц в лагерях и вокруг опорных пунктов, в деревнях, в городах, на рынках и в районах возвращения.

47. В течение отчетного периода военнослужащие из состава ЮНАМИД выполнили 15 748 заданий по патрулированию, в том числе 8720 заданий по обычному патрулированию, 2980 заданий по ночному патрулированию, 2353 задания по сопровождению грузов и административному сопровождению, 1068 заданий по ближнему патрулированию и 356 заданий по дальнему патрулированию, а также 271 задание по сопровождению гуманитарных грузов. Полиция ЮНАМИД продолжала выполнение заданий по патрулированию при поддержке сформированных полицейских подразделений и военных компонентов. Полицейские патрули уделяли более значительное внимание взаимодействию с общинами и оценке ситуации в плане безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц. Кроме того, полицейский персонал провел в общей сложности 8145 патрулирований, в том числе 4144 патрулирования в целях укрепления доверия в лагерях для внутренне перемещенных лиц, 3454 патрулирования в деревнях, в городах и на рынках, 178 патрулирований в районах заготовки дров, травы и проведения сельскохозяйственных работ и 15 патрулирований торговых путей. Девятьсот двадцать шесть из этих заданий по патрулированию осуществлялись по маршрутам средней протяженности, 354 — по маршрутам большой протяженности и 6865 — по маршрутам короткой протяженности.

48. В связи с обострением напряженности в августе 2014 года из-за намерения местных органов власти провести операцию по оцеплению и прочесыванию лагеря для перемещенных лиц Калма, Южный Дарфур, ЮНАМИД в течение рассматриваемого периода усилила меры по обеспечению физической защиты внутренне перемещенных лиц, организовав в этом районе временную оперативную базу. Кроме того, ЮНАМИД, осуществляя меры безопасности, продолжала взаимодействовать с правительством Судана в целях обеспечения защиты прав человека и гуманитарного права, что также способствовало ослаблению напряженности в этом районе.

49. 12 декабря в лагере для перемещенных лиц Лабадо произошел сильный пожар, в результате которого было уничтожено около 400 единиц жилья и имевшийся в лагере рынок. Благодаря предпринятым ЮНАМИД оперативным действиям по тушению пожара жизни людей были спасены. Пострадавшим при пожаре жителям лагеря была оказана медицинская помощь в клинике первого уровня опорного пункта Миссии в Лабадо.

50. После столкновений, произошедших 2 января в Тавилле, Северный Дарфур, ЮНАМИД оказывала новым перемещенным лицам первоначальную помощь, включая предоставление воды, продовольственных пайков и базового медицинского обслуживания в лагере для внутренне перемещенных лиц Арго. Партнеры по оказанию гуманитарной помощи, в том числе Управление по координации гуманитарных вопросов и международные неправительственные организации, предоставляли жилье, продовольствие и медицинскую помощь.

51. 14 января внутренне перемещенные лица разбили лагерь вокруг опорного пункта Умм-Бару, Северный Дарфур, пытаясь найти защиту от продолжающегося в этом районе конфликта. В течение последующих недель их количество неуклонно росло, и к началу февраля в этом пункте, согласно оценке, было размещено примерно 4500 человек. По оценке ЮНАМИД и партнеров по гуманитарной деятельности, в обеспечении защиты в прилегающих районах нуждаются еще 20 000 человек. ЮНАМИД в тесном взаимодействии с гуманитарными структурами в Умм-Бару ведет работу по обеспечению нуждающихся палатками, емкостями для хранения воды, продовольствием, водой и медицинскими услугами. В целях содействия решению проблемы перемещенных женщин ЮНАМИД организовала в опорном пункте группу по гендерным вопросам.

52. Кроме того, 20 января в Северном Дарфуре примерно 150 гражданских лиц, преимущественно женщин и детей, опасаясь неминуемого нападения на их деревни со стороны сил правительства Судана, пытались найти убежище в районе, расположенном рядом с опорным пунктом ЮНАМИД в Сортони. Мирные жители заявили, что они испытывают страх в связи с угрозой нападения сил правительства Судана на их деревни. ЮНАМИД предоставила перемещенным лицам палатки и воду и связалась с партнерами по гуманитарной деятельности, с тем чтобы обеспечить предоставление помощи в течение более длительного срока. 21 января большинство перемещенных лиц смогли вернуться в свои деревни.

53. ЮНАМИД продолжала вести борьбу с создаваемой взрывоопасными предметами угрозой путем разминирования предположительно опасных районов и проведения операций по обеспечению безопасности боеприпасов. В общей сложности были вывезены 165 единиц неразорвавшихся боеприпасов из 11 деревень. Были безопасно уничтожены 478 500 единиц боеприпасов для стрелкового оружия с истекшим сроком годности из более чем трех миллионов единиц таких боеприпасов в опорном пункте в Замзаме. Более 62 000 гражданских лиц посредством прямых контактов были проинструктированы по вопросам безопасного обращения со стрелковым оружием и рисков, связанных со взрывоопасными боеприпасами, при этом транслировавшиеся по радио сообщения по вопросам безопасности охватили (согласно оценкам) еще примерно 200 000 человек. Продолжался ремонт складов оружия и боеприпасов в Эль-Фашире, при этом планируется дальнейшее оказание помощи в других штатах. Кроме того, 22 декабря силами ЮНАМИД были обезврежены две 60-мм минометные мины вблизи Ангары и Олд-Лабадо, Южный Дарфур, и проведена полная очистка этого района от неразорвавшихся боеприпасов.

Материально-техническая поддержка и поддержка в сфере безопасности, оказываемая гуманитарным операциям

54. Учитывая нестабильность обстановки в плане безопасности в Северном и Центральном Дарфуре, ЮНАМИД в тесном контакте с гуманитарными учреждениями предпринимала усилия для обеспечения доступа в отдаленные районы, содействия оказанию гуманитарной помощи, предоставления сопровождения и материально-технической поддержки, организации комплексных совместных миссий и содействия обеспечению безопасности в этих районах. ЮНАМИД провела в общей сложности 173 операции по сопровождению гуманитарных грузов на всей территории Дарфура и совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций содействовала проведению одной медицинской эвакуации в Хартум получивших серьезные ранения внутренне перемещенных лиц из лагеря Хамидия.

55. Кроме того, ЮНАМИД доставила по воздуху в Лабадо, Мухаджерию и Эд-Даэйн, Восточный Дарфур, 1381 килограмм необходимых лекарственных средств для Всемирной организации здравоохранения. 19 января ЮНАМИД предоставила УВКБ контейнеры для непродовольственных предметов снабжения для последующего распределения в лагере для внутренне перемещенных лиц Калма, включая 500 рулонов полиэтиленовой пленки, 1000 одеял, 500 канистр и 500 кухонных наборов. В рамках совместной логистической операции ЮНАМИД и ВПП было оказано содействие в перевозке 4645 тонн продовольствия в остро нуждающиеся районы по всей территории Дарфура. В связи с недавним захватом загруженных грузовиков ВПП, перевозивших продовольствие, Миссия обеспечивала сопровождение 17 автоколонн ВПП, включавших в общей сложности 180 грузовиков.

Создание безопасной среды

56. В течение отчетного периода ЮНАМИД зарегистрировала 83 новых случая нарушения прав человека и злоупотреблений в этой области, от которых пострадал 191 человек (из них 10 несовершеннолетних), по сравнению с 210 такими случаями за предыдущий отчетный период, от которых пострадали 406 человек. Миссия провела проверку по 45 случаям нарушений прав человека и злоупотреблений в этой области, и хотя по остальным 38 случаям проверка не проводилась, они, судя по подтвержденным данным из различных источников, скорее всего имели место. В 29 случаях из 83, от которых пострадали 52 человека, ответственность возлагается, согласно утверждениям, на правительство Судана и связанные с ними структуры (полиция, Силы оперативного оказания поддержки, Народные силы обороны, пограничная служба и Суданские вооруженные силы). В остальных 54 случаях нарушителями, по словам пострадавших, были неизвестные вооруженные лица или вооруженные арабы. В 13 случаях, в которых пострадали 34 человека (2 несовершеннолетних), было зафиксировано нарушение права на жизнь; в 13 случаях, в которых пострадали 34 человека (2 несовершеннолетних), было зафиксировано нарушение права на физическую неприкосновенность, включая 3 случая похищений, от которых пострадали 10 человек, при этом было отмечено 12 случаев сексуального и гендерного насилия, от которого пострадали 26 человек (6 несовершеннолетних). Была зафиксирована одна попытка изнасилования, пострадал один человек.

57. В течение отчетного периода национальные правоохранительные органы не принимали мер в связи с большинством обращений по поводу нарушений прав человека, ухудшая тем самым положение дел в области защиты в Дарфуре. Потерпевшие сообщили подотчетным правительству Судана властям о 46 из 83 зафиксированных инцидентов. Расследования были возбуждены лишь по 13 из этих случаев, в результате чего было произведено 10 арестов. Из 10 арестованных четыре человека в настоящее время ожидают суда. Один подозреваемый был освобожден в связи с отсутствием доказательств. Еще один подозреваемый был освобожден в результате урегулирования дела с пострадавшим через посредников. ЮНАМИД не смогла получить от правительства информацию о двух оставшихся случаях. В остальных 33 случаях свидетели и/или потерпевшие сообщили ЮНАМИД, что правительственными властями не было предпринято никаких действий по расследованию дел. К числу причин, из-за которых не проводятся расследования, относятся отсутствие полицейских участков, особенно в Кутуме, Тавилле, Корме и Сараф-Омре, Северный Дарфур, отсутствие информации о личности правонарушителя и отсутствие полицейских и судебных органов. В других случаях потерпевшие и члены их семей упоминают также отсутствие у сотрудников правоохранительных органов желания проводить расследование. В рамках своей работы по привлечению правительства к решению вопроса об укреплении потенциала системы уголовного правосудия в Дарфуре ЮНАМИД оказывает поддержку организации в Хартуме двухмесячной программы подготовки на должности прокуроров для 50 юристов из Дарфура.

58. Завершено осуществление начатых в 2013–2014 годах 25 трудоемких проектов на базе общин для находящихся в группе риска молодых людей. В рамках в общей сложности 15 новых проектов, утвержденных на 2014–2015 бюджетный год, будет осуществляться профессиональная подготовка 1200 молодых людей и будет предоставлен более широкий доступ к услугам здравоохранения, образования, источникам средств к существованию, водоснабжению и канализации для 40 000 членов общин.

59. В лагере для внутренне перемещенных лиц Абу-Шук в Северном Дарфуре и в лагере для внутренне перемещенных лиц Калма в Южном Дарфуре были восстановлены два центра юридической помощи, подходящие для осуществления связанных с общинами видов деятельности, таких как предоставление жителям лагерей юридических консультаций и справочных указаний. В рамках стратегии ЮНАМИД по сдерживанию межобщинных конфликтов в ходе совместного совещания с участием представителей Миссии и судебных органов Судана, состоявшегося в Хартуме 15 декабря, была принята «дорожная карта», предусматривающая повышение квалификации 80 сельских судей в целях развития их навыков по выполнению посреднических функций при урегулировании конфликтов, связанных с земельными и другими ресурсами.

60. 16 декабря 2014 года Миссия получила неофициальный перевод на английский язык резюме доклада прокурора по Дарфуру, назначенного в специальный суд по рассмотрению сообщений о массовых изнасилованиях в деревне Табит в Северном Дарфуре. Согласно содержащемуся в нем выводу, в деревне Табит не было обнаружено потерпевших, свидетелей, документов или иных доказательств, подтверждающих факт изнасилования. ЮНАМИД по-прежнему сталкивается с ограничениями своих усилий, направленных на получение доступа в деревню Табит для проведения дальнейшего расследования.

C. Разрешение местных конфликтов

61. За отчетный период произошло несколько случаев вмешательства со стороны властей и традиционных общинных посредников в целях предотвращения или урегулирования ожесточенных межобщинных конфликтов при содействии Миссии. Два наиболее значительных случая вмешательства связаны с конфликтом между племенем маалия и южной ветвью племени ризейгат в Восточном Дарфуре и урегулированием конфликта между лагерем для внутренне перемещенных лиц Хамидия и племенем барго в Центральном Дарфуре.

62. ЮНАМИД продолжала взаимодействовать с представителями государственных органов власти на федеральном уровне и уровне штатов, с Комиссией Дарфурской региональной администрации по вопросам установления истины, справедливости и примирения в Северном и Восточном Дарфуре, а также в Хартуме в целях активизации процесса примирения между южной ветвью племени ризейгат и племенем маалия. 29 и 30 ноября Миссия содействовала проведению двух подготовительных семинаров-практикумов для представителей племени маалия в Абу-Каринке и представителей южной ветви племени ризейгат в Эд-Даэйне. Эти практикумы были направлены на содействие диалогу, принятие единых позиций и устранение давней напряженности в отношениях между этими двумя племенами после провала конференции по примирению в Аль-Фуле в июне 2014 года.

63. 22 декабря представители ЮНАМИД, Дарфурская региональная администрация и Центр по вопросам мира и безопасности имени Каши организовали форум мира, в котором приняли участие видные деятели из Дарфура, должностные лица Дарфурской региональной администрации, правительства Судана и представители племени маалия и южной ветви племени ризейгат. Представители общин вновь подтвердили свою приверженность соглашению о прекращении боевых действий, достигнутому в августе 2013 года в Аль-Тавейше, Северный Дарфур, а также согласились принять участие в предлагаемой правительством конференции по примирению, запланированной на начало 2015 года.

64. В Центральном Дарфуре был достигнут прогресс в урегулировании спора между жителями лагеря для внутренне перемещенных лиц Хамидия и племенем барго. 19 декабря ЮНАМИД и Комитет по мирному сосуществованию организовали и провели при своем посредничестве встречу представителей внутренне перемещенных лиц и племени барго в целях урегулирования конфликта. ЮНАМИД незамедлительно усилила патрулирование в лагерях и прилегающих к нему районах и 3, 10, 15 и 16 декабря 2014 года и 19 и 23 января 2015 года провела ряд отдельных встреч с представителями племенных администраций обеих групп, местным вождем племени фур и председателем Комитета по мирному сосуществованию с целью содействовать мирному урегулированию конфликта. Хотя Комитет рекомендовал выплатить пострадавшим внутренне перемещенным лицам компенсации в качестве жеста доброй воли в целях мирного урегулирования конфликта, стороны пока не приняли это предложение.

65. В ходе других посреднических усилий ЮНАМИД 18 и 19 ноября направила в Тавиллу полевую миссию для взаимодействия с членами общин, внутренне перемещенными лицами и их лидерами по вопросу об освобождении трех заложников из племени Загава, похищенных 11 ноября арабами-кочевниками из Умджалбаха в окрестностях Кутума, Северный Дарфур. 27 декабря в населенном пункте Рехад-эль-Берди, Южный Дарфур, Миссия совместно с министром промышленности и посредническим комитетом содействовала прорыву на переговорах между племенами таайша и саламат, что позволило последнему возвратиться в родные места.

66. 26 ноября в Мисерии, Северный Дарфур, ЮНАМИД в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Суданской комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции начала осуществление общедарфурской кампании под лозунгом «Нет детям-солдатам — защити Дарфур». Район Мисерии был выбран, поскольку в Северном Дарфуре резко возросло число межплеменных и внутриплеменных столкновений, в ходе которых дети использовались в качестве комбатантов. Шейх Муса Хилал, видный племенной вождь Северного Дарфура, и другие представители общин приветствовали эту инициативу. 17 декабря Хилал издал приказ, запрещающий находящимся под его руководством общинам использовать детей в ходе столкновений на этнической почве. После этого началось осуществление общинного стратегического плана по борьбе с насилием, который был одобрен отдельными вождями племен, в том числе северной ветви племени ризейгат-аббала, племен бени-хусейн, фур, тама, гимир и авлад, живущих в различных районах Северного Дарфура. Вслед за этим, 9 декабря, началось осуществление этой кампании в Эль-Фашире, и ее планируется провести и в других районах Дарфура.

67. Миссия продолжала сотрудничать с местными заинтересованными сторонами в целях поощрения мирного сосуществования между земледельческими и скотоводческими общинами в период сельскохозяйственного сезона и укреплять совместные комитеты в целях содействия межобщинному диалогу по вопросу о практических путях обеспечения совместного доступа к природным ресурсам и недопущения конфликтов. С этой целью было проведено 19 встреч во всех штатах Дарфура и организовано восемь дальних полевых миссий для встреч с лидерами общин в горячих точках во всех штатах. В ходе обсуждения основное внимание было уделено ходу проведения сельскохозяйственного сезона и поощрению мирного сосуществования между земледельцами и кочевниками-скотоводами. В ходе последующей деятельности ЮНАМИД и одна из местных неправительственных организаций 23 ноября провели в Фата-Борно, Северный Дарфур, встречу по вопросам мира между земледельцами и кочевниками-скотоводами, в ходе которой основное внимание было уделено улучшению отношений между племенами и защите интересов земледельцев в течение сельскохозяйственного сезона.

68. В декабре 2014 года, постоянно стремясь к ослаблению конфликтов между земледельцами и скотоводами, возникающих из-за ограниченных водных ресурсов, ЮНАМИД в декабре приступила к реализации проекта по наращиванию потенциала и миростроительству в Дарфуре, который финансируется правительством Японии и осуществляется Советом кочевников по вопросам развития. Этот проект предполагает проведение экскавационных и восстановительных работ для обустройства 100 природных источников воды, работы по

девяти из них уже завершены. Проект позволит повысить доступность водных ресурсов для скотоводческих общин и увеличить их объем, а также может способствовать уменьшению числа конфликтов между земледельцами и кочевниками-скотоводами из-за нехватки воды.

IV. Финансовые аспекты

69. В своей резолюции 69/261 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 153 611 300 долл. США на содержание Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре на в период с 1 июля 2014 года по 30 июня 2015 года.

70. По состоянию на 10 февраля 2015 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для ЮНАМИД, составляла 353,3 млн. долл. США, а общая сумма непогашенных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира составляла 2735,2 млн. долл. США. На указанную дату возмещение расходов правительствам стран, предоставляющих войска и сформированные полицейские подразделения, и возмещение расходов за принадлежащее контингентам имущество было произведено за периоды до 31 августа 2014 года и до 30 сентября 2014 года согласно ежеквартальному графику платежей.

V. Замечания и рекомендации

71. Начало проведения правительством операции «Решающее лето» против не подписавших договор повстанческих движений и наступательных операций этих движений, бесспорно, имело негативное воздействие на положение в области безопасности, особенно в Северном и Центральном Дарфуре. Невинные мирные жители лишились домов, деревень и источников существования.

72. Я призываю правительства и не подписавшие договор движения начать переговоры о прекращении боевых действий, без каких-либо предварительных условий, и урегулировать свои политические разногласия мирным путем за столом переговоров. Они должны прекратить насилие в интересах затронутых невинных мирных жителей.

73. Хотя в Северном, Восточном и Южном Дарфуре наблюдаются некоторые позитивные изменения в процессе примирения на уровне общин, я обеспокоен тем, что продолжающиеся военные операции подрывают социальную сплоченность и что в результате легкой доступности оружия общины будут продолжать прибегать к насилию для обеспечения доступа к природным ресурсам.

74. Я призываю правительство, в частности, выполнять свои суверенные обязанности по обеспечению защиты граждан Судана. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций готовы оказывать помощь в наращивании потенциала правительства и местных общин в деле борьбы с безнаказанностью и обеспечения привлечения к ответственности за нападения и нарушения прав человека, а также оказывать правительству и местным общинам помощь в деле устранения основных причин насилия.

75. Тупик в мирных переговорах между правительством Судана и вооруженными движениями вызывает сожаление. Крайне важно, чтобы все стороны взяли на себя обязательство добиться мирного урегулирования конфликта. Вооруженные движения должны сосредоточить внимание не на поиске новой платформы или мирного процесса, а на достижении прогресса в решении основных вопросов. Я призываю стороны проявлять гибкость и добрую волю в интересах возобновления переговоров, направленных на достижение всеобъемлющего и устойчивого мира.

76. Продолжаются нарушения прав человека мирных жителей в Дарфуре, в том числе в результате разрушения домов и собственности, перемещений и сексуального и гендерного насилия. Спектр нарушений свидетельствует одновременно о неустойчивости ситуации в Дарфуре и сохранении отчетливой практики нарушений, совершаемых правительственными силами и вооруженными движениями.

77. Я глубоко обеспокоен сохраняющимися угрозами и нападениями на ЮНАМИД и гуманитарный персонал и персонал, работающий по контрактам. В частности, я осуждаю четыре вооруженных нападения на миротворцев Миссии в течение отчетного периода, многочисленные угоны машин в Эль-Фашире и Ньяле и похищение двух работающих по контракту сотрудников Миссии, которых продолжают удерживать. Я призываю правительство Судана провести незамедлительное расследование и привлечь к ответственности лиц, ответственных за эти действия.

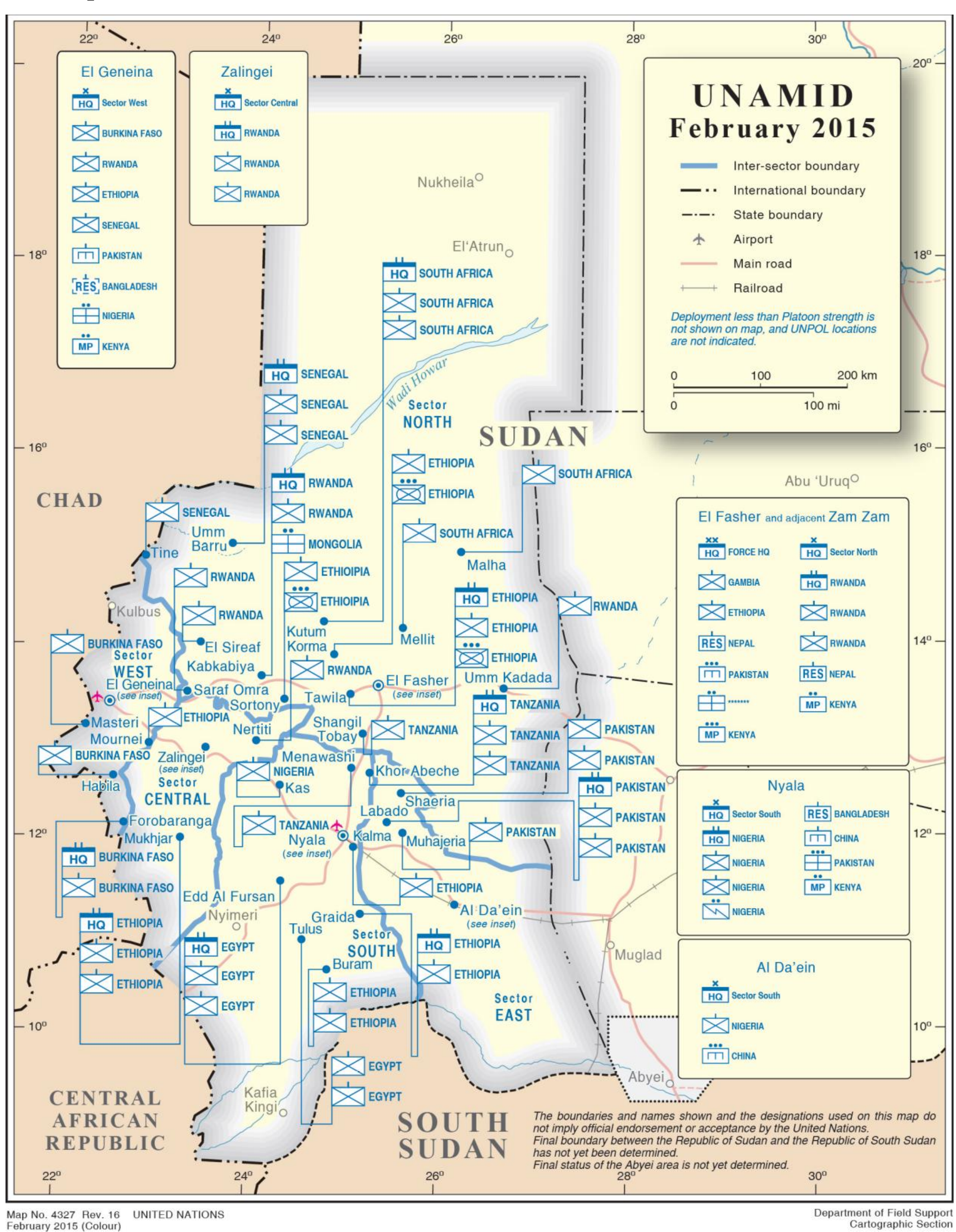
78. ЮНАМИД продолжает сталкиваться с ограничениями передвижения, в основном в Северном и Южном Дарфуре, которые в большинстве случаев вводят службы безопасности правительства, а также вооруженные движения. Хотел бы вновь обратиться к правительству и вооруженным движениям с призывом обеспечить беспрепятственный доступ ЮНАМИД и гуманитарных партнеров, с тем чтобы они могли эффективным образом выполнять предусмотренные мандатом задачи. В этой связи я глубоко сожалею о том, что ЮНАМИД не может вновь получить доступ к деревне Табит для продолжения расследования постоянных заявлений о том, что в этой деревне происходят массовые изнасилования.

79. Я даю высокую оценку сторонам Дохинского документа о мире в Дарфуре за достигнутый прогресс в деле выполнения положений соглашения, несмотря на значительные задержки. Я призываю стороны принять дальнейшие согласованные и конкретные шаги, с тем чтобы народ Дарфура мог воспользоваться дивидендами мира, которые они ожидали при подписании Дохинского документа в 2011 году. Я приветствую оказываемую правительством Катара поддержку в проведении внутридарфурского диалога и консультаций, которые являются отличной возможностью для участия в процессе диалога, позволяющем устранить основные причины конфликта. Таким образом, в этом процессе должны участвовать все жители Дарфура. Я призываю других доноров и международное сообщество в целом выполнить свои обещания и выделить финансовые ресурсы на цели успешного осуществления этого процесса.

80. В заключение хотел бы поблагодарить исполняющего обязанности Единого специального представителя/Единого главного посредника Абиодун Башуа и всех женщин и мужчин ЮНАМИД, Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, которые, несмотря на чрезвычайно неблаго-

приятные обстоятельства, продолжают свои неустанные усилия в целях улучшения жизни людей Дарфура. Я также даю высокую оценку моему Специальному посланнику по Судану и Южному Судану Хайле Менкериусу и президентам Табо Мбеки и Абдулсалами Абубакару, представляющим Имплементационную группу высокого уровня Африканского союза, за их усилия по урегулированию конфликта в Дарфуре.

Карта


UNAMID
February 2015
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
0 100 200 km
0 100 mi
El Geneina
HQ Sector West
BURKINA FASO
RWANDA
ETHIOPIA
SENEGAL
PAKISTAN
RES BANGLADESH
NIGERIA
MP KENYA
Zalingei
HQ Sector Central
HQ RWANDA
RWANDA
RWANDA
El Fasher and adjacent Zam Zam
HQ FORCE HQ
GAMBIA
ETHIOPIA
RES NEPAL
PAKISTAN
MP KENYA
HQ Sector North
HQ RWANDA
RWANDA
RWANDA
RES NEPAL
MP KENYA
Nyala
HQ Sector South
HQ NIGERIA
NIGERIA
NIGERIA
NIGERIA
RES BANGLADESH
CHINA
PAKISTAN
MP KENYA
Al Da'ein
HQ Sector South
NIGERIA
CHINA
CHAD
SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
Wadi Howar
Nukheila
El'Atrun
Abu 'Uruq
Malha
Mellit
Kutum
Korma
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kabkabiya
Saraf Omra
Sortony
El Geneina (see inset)
Masteri
Mournei
Zalingei (see inset)
Habila
Forobaranga
Mukhjar
Nertiti
Tawila
El Fasher (see inset)
Umm Kadada
Shangil Tobay
Menawashi
Khor Abeche
Kas
Shaeria
Labado
Nyala (see inset)
Kalma
Muhajeria
Edd Al Fursan
Nyimeri
Graida
Tulus
Buram
Al Da'ein (see inset)
Muglad
Abyei
Kafia Kingi
HQ SOUTH AFRICA
SOUTH AFRICA
SOUTH AFRICA
HQ SENEGAL
SENEGAL
SENEGAL
SENEGAL
HQ RWANDA
RWANDA
MONGOLIA
ETHIOIPIA
ETHIOIPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
SOUTH AFRICA
SOUTH AFRICA
RWANDA
RWANDA
RWANDA
BURKINA FASO
BURKINA FASO
ETHIOPIA
NIGERIA
TANZANIA
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
HQ TANZANIA
TANZANIA
TANZANIA
TANZANIA
PAKISTAN
PAKISTAN
HQ PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN
HQ BURKINA FASO
BURKINA FASO
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
HQ EGYPT
EGYPT
EGYPT
ETHIOPIA
HQ ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
ETHIOPIA
EGYPT
EGYPT
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 16 UNITED NATIONS
February 2015 (Colour)
Department of Field Support
Cartographic Section